

Ciudades Resilientes en clave de Desarrollo Territorial

EVELYN COLINO



RIO NEGRO
UNIVERSIDAD NACIONAL
CIETES
Centro Interdisciplinario de Estudios
sobre Territorio, Economía y Sociedad

DESARROLLO LOCAL

Proceso endógeno registrado en pequeñas unidades territoriales y asentamientos humanos capaz de promover el dinamismo económico y una mejor calidad de vida de la población

Capacidad de los actores locales para organizarse y movilizar recursos a partir de sus potencialidades y matriz cultural, estableciendo prioridades y especificidades en la búsqueda de competitividad en un contexto de rápidas y profundas transformaciones (Buarque, Boisier, Vasquez Barbero, Albuquerque)

TERRITORIO

sujeto activo y complejo, definido y delimitado por sus formas históricas, sociales, culturales, las redes de relaciones entre *stakeholders*, las formas institucionales, las fuerzas de poder y sus recursos naturales y económicos (Lopes de Souza, Manzanal, Altschuler)

Ser humano como parte de un sistema socio-ecológico expuesto a riesgos de desastres y otras amenazas



¿Cuán sostenible es un modelo de ciudad con estructura productiva intensiva en el uso de recursos naturales (paisaje) frente a fenómenos adversos diversos?

¿Qué capacidad de adaptación y/o reconversión tienen y/o deberían tener los stakeholders?

¿Cómo pensar el desarrollo territorial en un mundo cambiante?



Ciudad (comunidad) como Sistema socio-ecológico

Sistema cuyas estructuras y funciones cambian con el tiempo producto de factores internos y externos

Sistemas adaptativos complejos

(interacciones no lineales entre sus partes y procesos de aprendizaje y retroalimentación complejos)



Ciudades resilientes

“Una ciudad resiliente tiene capacidad para resistir, absorber, adaptarse y recuperarse, de manera oportuna y eficaz, de los efectos de un fenómeno externo negativo, incluyendo preservación y restauración de sus estructuras y funciones básicas.”
(UNISDR, 2012).

Resiliencia y cambio climático

- ▶ 1994 – I Conferencia Mundial sobre Reducción de Desastres- Plan de Acción de Yokohama para un mundo mas seguro
- ▶ 2005 – II Conferencia Mundial sobre Reducción de Desastres – Marco de Acción de Hyogo para 2005-2015: Aumento de la resiliencia de las naciones y las comunidades ante los desastres
- ▶ 2015 – III Conferencia Mundial sobre Reducción de Riesgos de Desastres - Marco de Sendai 2015-2030
- ▶ Agenda 2030 de Desarrollo Sostenible (17 objetivos del Desarrollo Sostenible) – 2015 ONU Nueva York
- ▶ Agenda de Acción Addis Abeba de la III Conferencia Intern. Sobre la Financiación del Desarrollo - 2015
- ▶ Acuerdo de París sobre Cambio Climático - 2015

UNISDR 2010

“Desarrollando ciudades resilientes” (2500 ciudades)

Segunda fase 2016-2020 (Perú): los 10 esenciales para una ciudad resiliente

- 1) marco institucional y administrativo con participación ciudadana
- 2) financiamiento y recursos
- 3) evaluación del riesgo
- 4) protección de infraestructuras
- 5) protección de instalaciones críticas (educación y salud)
- 6) regulación de la construcción y planificación del uso de la tierra
- 7) capacitación, educación y conciencia pública en caso de desastre
- 8) protección del medio ambiente y fortalecimiento del ecosistema
- 9) preparación, alerta temprana y respuestas
- 10) recuperación y reconstrucción de comunidades

- Identificación y análisis de amenazas y vulnerabilidades
- Percepción del riesgo
- parámetros demográficos y socio-económicos (geoespaciados)
- Metas de resiliencia - plan de gestión del riesgo (áreas de acción: normativa, institucional, operativa y capacitación) – PLAN DE EMERGENCIAS DE BARILOCHE
- Fortalecimiento institucional de distintas áreas de gobierno
- Centros de operaciones de emergencia (COE) - rol centros comunitarios
- Concertación de intereses sectoriales



**A mayor
vulnerabilidad
menor
resiliencia**

Comunidad

Cambio de paradigma



Capital social y Acción Colectiva

- Redes sociales, normas sociales e instituciones ancladas en el territorio
- Relaciones no formales, no jerárquicas que acercan y organizan a los individuos de una comunidad y promueven la cooperación (*Putnam*)



Capital social

Acción colectiva

Mayor resiliencia

Capital social y Acción colectiva

El capital social viabiliza la acción colectiva y por lo tanto la construcción de sistemas de gobernanza (Ostrom)

relaciones de confianza y reciprocidad

Redes de cooperación

Instituciones formales e informales

(acuerdos fuertes y creíbles)

Fortalecer la gobernanza
policéntrica de los
comunes

Recursos de uso común regionales/globales
amenazas al sistema socio-ecológico



Elinor Ostrom
Premio Nobel
de Economía
2009

Sistemas de gobernanza

Sistemas de procesos de coordinación, dirección y regulación pública o privada, conducida para propósitos sociales o colectivos donde los poderes están distribuidos entre múltiples agentes a partir de reglas formales e informales (Burns y Stohr, 2011)



Evolucionan – sistema dinámico
complejidad
Multidisciplinariedad
Multiplicidad de escalas
(policéntrico)

Resumiendo...

La promoción de procesos de acción colectiva, que permitan la consolidación de un entramado social denso y dinámico capaz de ampliar y potenciar las capacidades de aprendizaje, de auto-organización y adaptación ante fenómenos adversos, conduce finalmente al fortalecimiento de la resiliencia del territorio

Resiliencia como condición necesaria para un desarrollo sustentable/sostenible